



**USAID**  
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



**АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ**  
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

# Стратегія сектору «Організація діяльності органів місцевого самоврядування та професійний розвиток їхніх службовців» та хід її реалізації

*Галузевий форум  
19-20 лютого 2018 року, м. Київ*



*Зміни заради  
майбутнього*



**USAID**  
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



**АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ**  
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

- За 27 років Україна перейшла від вертикалі рад до горизонтально організованих трьох рівнів місцевого самоврядування з розділеними та повноваженнями кожного з цих рівнів.
- На відміну від місцевих органів радянської влади органи місцевого самоврядування виходять переважно з місцевих інтересів та конкурують з органами держави за повноваження і ресурси.



*Зміни заради  
майбутнього*

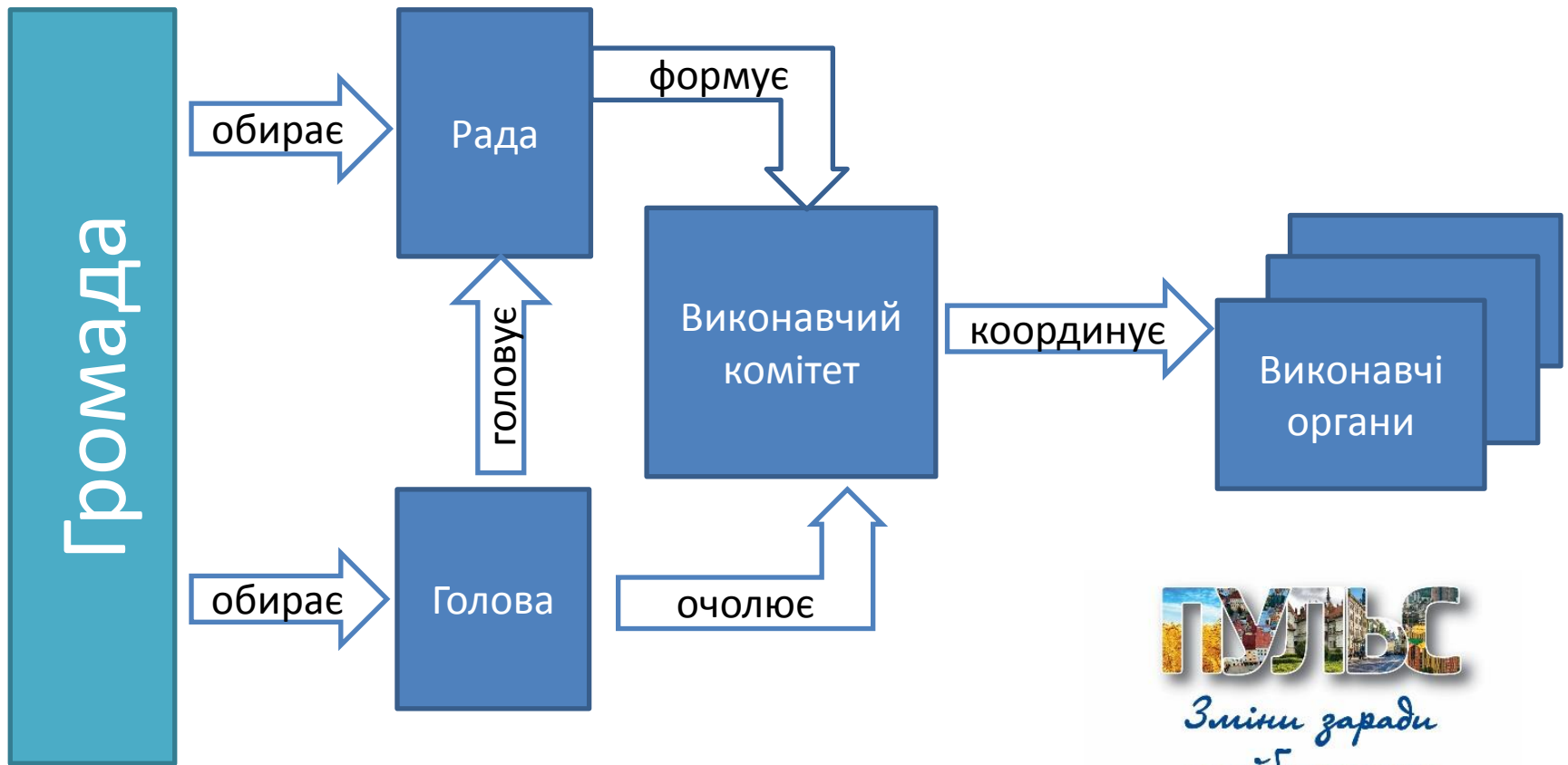


**USAID**  
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



**АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ**  
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

# Організація місцевого самоврядування



*Зміни заради майбутнього*



**USAID**  
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



**АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ**  
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

## ПРОБЛЕМИ

- Невідповідна територіальна основа більшості органів місцевого самоврядування.
- Надмірно партійний акцент при формуванні рад.
- Конфлікти між партійними представницькими органами та мерами-мажоритарниками.
- Розбалансованість можливостей мера і ради в питанні взаємного дострокового припинення повноважень.



*Зміни заради  
майбутнього*

# ПРОБЛЕМИ

- Недостатній професійний рівень багатьох службовців.
- Неефективна організація праці. Нерозвиненість електронного врядування.
- Недостатня конкурентність ОМС на ринку праці. Заробітну плату службовців визначає держава. Плинність кадрів.
- Корупція в середовищі службовців та депутатів.



*Зміни заради  
майбутнього*



**USAID**  
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



**АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ**  
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

## ПРОБЛЕМИ

- Недостатня відкритість. Обмежені можливості участі громадян.
- Усі ключові питання регулюються законом, а статутам громад відведено декларативну роль.
- Надмірний вплив органів державної влади.
- Відсутність державного нагляду за законністю актів органів місцевого самоврядування.



*Зміни заради  
майбутнього*



**USAID**  
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



**АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ**  
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

## ЯКИМИ МАЮТЬ СТАТИ ОМС

Сформовані відповідно до волевиявлення територіальної громади, професійно підготовлені та доброчесні органи її самоврядування, котрі, спираючись на довіру громадян та вільний мандат, злагоджено та якісно, з дотриманням законів, успішно працюють для задоволення потреб місцевого населення в публічних послугах та виходячи, перш за все, з його інтересів.



*Зміни заради  
майбутнього*



**USAID**  
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



**АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ**  
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

## ЗАВДАННЯ

- Мажоритарна система виборів депутатів із можливістю самовисунення.
- Система стримувань і противаг у відносинах між мерами й радами.
- Привабливі умови служби в органах місцевого самоврядування.
- Система регулярного навчання та підвищення кваліфікації службовців.
- Прозорість та доступність для участі громадян.



*Зміни заради  
майбутнього*





**USAID**  
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



**АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ**  
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

## ШЛЯХИ ВИРІШЕННЯ

Завершення реформи – до 2018 року

*Прийняття законів:*

«Про службу в органах місцевого самоврядування» не пізніше 2017 року

Про внесення змін до Конституції України - до 2018 року

«Про місцевий референдум» до 2018 року

Нового закону «Про місцеве самоврядування в Україні» до 2019 року

«Про місцеві вибори» з **мажоритарними** виборами депутатів – до 2019 року

Формування власної системи навчання службовців – до 2020 року



*Зміни заради  
майбутнього*



**USAID**  
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



**АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ**  
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

## ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ

Відповідність організації, професійного розвитку, якості роботи органів місцевого самоврядування на громаду Європейській хартії місцевого самоврядування та пропонованому баченню.

Європейський рівень якості надання публічних послуг громадянам.



*Зміни заради  
майбутнього*



**USAID**  
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



**АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ**  
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

## СПРИЯТЛИВІ ФАКТОРИ

- Європейський вектор розвитку держави.
- Демократичний державний лад.
- Згуртованість органів місцевого самоврядування.
- Активність громадянського суспільства.
- Позитивне ставлення Президента та Прем'єр-міністра.
- Сильне лобі у Верховній Раді.
- Підтримка міжнародних організацій.



*Зміни заради  
майбутнього*



**USAID**  
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



**АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ**  
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

## ЗАГРОЗИ ТА ПЕРЕШКОДИ

- Спротив політичних партій обмеженню їхнього впливу.
- Спротив корумпованих кіл.
- Фінансові проблеми держави та ОМС.
- Несприйняття частиною громадськості покращення умов праці службовців.
- Невміння та небажання частини місцевих політиків працювати з громадськістю.
- Небажання частини службовців навчатися.
- Зовнішня загроза державному ладу України



*Зміни заради  
майбутнього*



**USAID**  
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



**АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ**  
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

## ЩО НА СЬОГОДНІ

- Урядом підвищено оклади службовцям ОМС
- Запроваджено електронне декларування статків
- Прийнято Концепцію реформування системи підвищення кваліфікації.
- Очікує на розгляд у ВР доопрацьована редакція законопроекту про службу в ОМС.
- В розпалі формування та вдосконалення роботи ОМС спроможних громад.
- Формується корпус сільських старост  
визначається їхня роль і повноваження



*Зміни заради  
майбутнього*



**USAID**  
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



**АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ**  
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

# Дякуємо за увагу!

Центр аналізу та розробки законодавства  
Асоціації міст України

Контакти:

Телефон/Факс: 044 486 28 78



*Зміни заради  
майбутнього*