



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНЬСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053

+38 044 486 28 78 +38 067 103 58 88

info@auc.org.ua amu.inform@gmail.com t.me/auc_ua auc.org.ua

№ 5-238/24
від 28 березня 2024 року

Міністру фінансів України
Сергію МАРЧЕНКУ

*Пропозиції за підсумками засідання
фахової мережі Асоціації міст України
у сфері місцевих фінансів*

Шановний Сергію Михайловичу!

20 березня 2024 року Асоціація міст України в рамках Проекту «Сприяння всебічному розвитку громад через аналітику, діалог та міжнародне співробітництво», що реалізовується за підтримки Програми "U-LEAD з Європою", провела **Засідання фахової мережі у сфері місцевих фінансів** за участі профільних заступників міських, селищних, сільських голів, керівників фінансових підрозділів місцевих рад, відповідних представників військових адміністрацій.

За результатами цього засідання, надсилаємо напрацьовані учасниками заходу пропозиції щодо вирішення проблемних питань у сфері місцевих фінансів, а також пропозиції щодо розширення фіскальної бази органів місцевого самоврядування. Просимо розглянути такі пропозиції та ухвалити необхідні рішення (додаються).

Додаток: Пропозиції Асоціації міст України щодо місцевих бюджетів та міжбюджетних відносин за результатами Засідання фахової мережі у сфері місцевих фінансів, що відбулось 20 березня 2024 року, на 3 арк.

З повагою

Виконавчий директор

Олександр СЛОБОЖАН

Палійчук Т.В. +380 (95) 704 85 44
t.paliichuk@auc.org.ua

ПРОПОЗИЦІЇ

Асоціації міст України щодо місцевих бюджетів та міжбюджетних відносин за результатами Засідання фахової мережі у сфері місцевих фінансів, що відбулось 20 березня 2024 року

I. Пропозиції щодо вирішення проблемних питань у сфері місцевих фінансів

1. Розширити повноваження органів місцевого самоврядування щодо підтримки Сил безпеки та оборони та унормувати здійснення відповідних видатків місцевих бюджетів.

2. Продовжити випуск короткострокових облігацій внутрішньої державної позики, зокрема військових облігацій з терміном обігу від 3 до 9 місяців, з метою підвищення ліквідності коштів місцевих бюджетів. Затвердити у вимогах до договору про обслуговування рахунку в цінних паперах чітку фіксацію конкурсних умов, які пропонує первинний дилер, та передбачити можливість продажу облігацій на вторинному ринку задля збереження платоспроможності місцевого бюджету.

3. Забезпечити виконання норм Закону України № 3428-IX «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо забезпечення підтримки обороноздатності держави та розвитку оборонно-промислового комплексу України» в частині компенсації бюджетам територіальних громад, які у 2021 році отримували податок на доходи фізичних осіб від оподаткування доходів з грошового забезпечення, грошових винагород та інших виплат, одержаних військовослужбовцями та особами рядового і начальницького складу, втрат такої частини доходу.

4. Надати дозвіл органам місцевого самоврядування спрямовувати кошти бюджету розвитку, що обслуговуються в установах банків державного сектору, на цілі безпеки та оборони, а також підвищити пріоритетність проведення таких видатків в умовах воєнного стану.

5. Врегулювати питання погашення державою різниці в тарифах, яка виникла у зв'язку з невідповідністю фактичної вартості за послуги тепло-, водопостачання та водовідведення в обсязі 53 млрд гривень, з них 36 млрд гривень утворились наприкінці опалювального сезону 2022/2023 та 17 млрд гривень – це прогнозований обсяг заборгованості за опалюваний сезон 2023/2024.

6. Закріпити фінансування пільг з перевезення окремих категорій громадян та послуг зв'язку, встановлених державою, виключно за рахунок коштів державного бюджету. Держава не фінансує гарантовані нею пільги з перевезення окремих категорій громадян та послуг зв'язку. Це навантаження на бюджети місцевого самоврядування в обсязі 22,7 млрд гривень на рік. Верховний Суд у складі суддів об'єднаної палати Касаційного господарського суду постановив, що місцеве самоврядування не повинне компенсувати пільгове перевезення пасажирів. Також Верховний Суд у складі колегії суддів Касаційного господарського суду постановив,

що компенсація за законодавчо встановлені соціальні пільги має відшкодуватися за рахунок державного бюджету, а додаткові пільги, встановлені відповідною радою – за рахунок місцевого.

7. Компенсувати органам місцевого самоврядування ресурс спрямований на виплату встановлених Урядом надбавок за особливі умови праці під час воєнного стану працівникам, які надають соціальні послуги на територіях на яких ведуться (можливі) бойові.

8. Забезпечити фінансування з державного бюджету у належному обсязі виплат з компенсації фізичним особам, які надають соціальні послуги з догляду без здійснення підприємницької діяльності на професійній основі, на непрофесійній основі та послуги денного догляду осіб з інвалідністю.

9. Збільшити обсяг освітньої субвенції з метою забезпечення належного фінансування освітніх послуг передбачених законодавством. Передбачений обсяг освітньої субвенції достатній лише для виплати мінімальної заробітної плати вчителям. Дефіцит освітньої субвенції на 2024 рік складає 7 млрд гривень.

10. Передбачити фінансування наукових ліцеїв державної форми власності за рахунок коштів державного бюджету (освітньої субвенції).

11. Збільшити обсяг фінансування програми державних гарантій медичного обслуговування населення до 165 млрд гривень (тобто на 6,3 млрд гривень) відповідно до економічно обґрунтованих тарифів на медичні послуги.

II. Пропозиції щодо розширення фіскальної бази органів місцевого самоврядування

1. Закріпити виключно за органами місцевого самоврядування право встановлення пільг з місцевих податків і зборів (реалізація положень частини третьої статті 9 Європейської хартії місцевого самоврядування).

2. Надати органам місцевого самоврядування повноважень з формування та ведення муніципальних фіскальних реєстрів з метою покращення адміністрування місцевих податків і зборів та впливу на повноту податкових надходжень до бюджетів. На сьогодні Державний реєстр речових прав на нерухоме майно та Державний земельний кадастр, які використовуються для оподаткування, не містить інформації про всі об'єкти нерухомості. Муніципальний реєстр усуватиме прогалини податкової бази по об'єктам, які відсутні у державних реєстрах.

3. Забезпечити повноцінний обмін інформацією між податковими органами та органами місцевого самоврядування з метою забезпечення зростання надходжень до бюджетів територіальних громад, оперуючи податковою інформацією, зокрема про суми нарахованих, сплачених, надмірно сплачених податків і зборів до місцевих бюджетів на відповідних територіях; суми податкового боргу та суми списаного податкового боргу; розстрочені і відстрочені суми податкового боргу і грошових зобов'язань платників податків; суми наданих податкових пільг у розрізі платників податків.

4. Надати органам місцевого самоврядування доступ:
у режимі перегляду до ПТК АС «Є Казна» або системи дистанційного обслуговування з використанням ПТК «Клієнт казначейства Казначейство» в частині інформації про реєстрацію зобов'язань та кодування платіжних інструкцій, що

здійснюється відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 09 червня 2021 року № 590;

до державних реєстрів з реєстрації суб'єктів господарювання (бізнесу), нерухомого майна, автомобілів;

до «Податкового блоку» із функцією перегляду особових рахунків платників місцевих податків та можливістю надання пропозицій щодо нарахування місцевих податків по конкретних фактах порушень.

5. Зобов'язати суб'єктів господарювання (бізнесу), які отримують оплату за виконані роботи, надані товари та послуги за рахунок коштів бюджетів територіальних громад, надавати за запитом органів місцевого самоврядування інформацію про заробітну плату та реєстрацію найманих працівників.

6. Врегулювати механізм зарахування до бюджетів територіальних громад плати за видачу ліцензії на провадження господарської діяльності з випуску та проведення лотерей (пункт 43-1 частини першої статті 64 БКУ); плати за ліцензії на провадження діяльності з організації та проведення азартних ігор у гральних закладах казино і за ліцензії на провадження діяльності з організації та проведення азартних ігор у залах гральних автоматів (пункт 43-2 частини першої статті 64 БКУ, коди 22020100 та 22020400).