



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-454/1
від 9 вересня 2019 року

Голові Комітету Верховної Ради
України з питань бюджету
Арістову Ю.Ю.

Щодо законопроектів №№1041, 1064

Шановний Юрію Юрійовичу!

На розгляді Комітету ВРУ з питань бюджету перебувають проєкт Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо запровадження середньострокового планування розвитку і утримання автомобільних доріг загального користування» від 29.08.2019 №1064 (далі – Законопроект №1064) та пов'язаний з ним проєкт Закону України «Про внесення змін до Закону України "Про джерела фінансування дорожнього господарства України" (щодо запровадження середньострокового планування розвитку і утримання автомобільних доріг загального користування)» від 29.08.2019 №1041 (далі – Законопроект №1041).

Асоціація міст України у порядку визначеному законодавством, а саме відповідно до Закону України «Про асоціації органів місцевого самоврядування» яким передбачено, що асоціації взаємодіють з державними органами при розробленні та здійсненні державної політики у сфері місцевого і регіонального розвитку з метою узгодження загальнодержавних, регіональних та місцевих інтересів, а основними формами такої взаємодії є участь у консультаціях та надання висновків до проєктів нормативно-правових актів з питань, що стосуються питань місцевого і регіонального розвитку, надає висновки та пропозиції до наступних проєктів законів України.

Асоціація міст України підтримує необхідність забезпечення виконання середньо- та довгострокових зобов'язань за договорами на нове будівництво, реконструкцію, ремонти та експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування державного та місцевого значення, передбачену Законопроектом №1064 та Законопроектом №1041.

Разом з тим звертає увагу на існування ряду **недоліків чинного механізму використання облдержадміністраціями коштів субвенції з Дорожнього фонду на дороги місцевого значення, вулиці і дороги комунальної власності, а саме:**

- ОДА не визначають чітких пріоритетів для фінансування відновлення місцевих доріг, зокрема забезпечення доступності освітніх та медичних послуг, а відтак не враховуються першочергові потреби громад на формування спроможних мереж закладів освіти та охорони здоров'я (є

приклади, коли створена опорна школа, до якої не відремонтована дорога і, як результат, батьки відмовляються віддавати дітей до цієї опорної школи).;

- кошти субвенції переважно спрямовується на дороги місцевого значення, а не на вулиці і дороги комунальної власності у населених пунктах, хоча Закон України «Про джерела фінансування дорожнього господарства України» передбачає таку можливість.
- високий рівень суб'єктивізму та непрозорості при розподілі субвенції з Дорожнього фонду на місцях;.

Зважаючи на це та з метою врахування потреб громад на формування спроможних мереж закладів освіти та охорони здоров'я, пропонуємо **прийняти зміни до Бюджетного кодексу України та Закону України «Про джерела фінансування дорожнього господарства України», якими:**

1. Визначити чіткі критерії розподілу субвенції на відновлення мережі доріг місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах із врахуванням потреб громад на формування спроможних мереж закладів освіти та охорони здоров'я та передбачити прозорий механізм розподілу субвенції:

- 10 відсотків загального обсягу субвенції як і зараз залишається бюджету міста Києва на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання вулиць і доріг комунальної власності у місті Києві;
- 55 відсотків загального обсягу субвенції розподіляється між відповідними обласними бюджетами та бюджетом Автономної Республіки Крим залежно від протяжності автомобільних доріг загального користування місцевого значення у відповідній адміністративно-територіальній одиниці станом на 1 січня року, що передує плановому на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення;
- 35 відсотків загального обсягу субвенції розподіляється між відповідними бюджетами місцевого самоврядування (крім бюджету міста Києва) залежно від протяжності вулиць і доріг комунальної власності у відповідній адміністративно-територіальній одиниці станом на 1 січня року, що передує плановому на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання вулиць і доріг комунальної власності.

2. Передбачити аби перелік об'єктів будівництва, реконструкції, капітального та поточного середнього ремонту автомобільних доріг загального користування місцевого значення із зазначенням обсягів бюджетних коштів для фінансового забезпечення таких об'єктів затверджувався Радою міністрів Автономної Республіки Крим, відповідною обласною державною адміністрацією.

Перелік об'єктів будівництва, реконструкції, капітального та поточного середнього ремонту вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах із зазначенням обсягів бюджетних коштів для фінансового забезпечення таких об'єктів затверджувався виконавчими органами відповідних місцевих рад, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями.

Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні державні адміністрації, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації, виконавчі органи відповідних місцевих рад при затвердженні відповідного переліку мають враховувати у першочерговому порядку потребу в підвищенні транспортної доступності мереж закладів освіти та охорони здоров'я, зокрема в сільській місцевості, у яких здійснено реіновацію (відновлення), мережі вулиць і доріг

населених пунктів, які є складовими та/або суміщаються з автомобільними дорогами загального користування місцевого значення, якими забезпечується транспортування учнів та/або пацієнтів до закладів освіти та/або охорони здоров'я.

Просимо врахувати пропозиції Асоціації міст України при прийнятті відповідних рішень щодо проекту Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо запровадження середньострокового планування розвитку і утримання автомобільних доріг загального користування» від 29.08.2019 №1064 та проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України "Про джерела фінансування дорожнього господарства України" (щодо запровадження середньострокового планування розвитку і утримання автомобільних доріг загального користування)» від 29.08.2019 №1041.

З повагою
Виконавчий директор



О.В. Слобожан