

Адміністративні  
послуги

## Галузевий е-дайджест проекту «Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні» (ПУЛЬС)

Липень 2016



### Новини

#### В Україні запроваджуються ID-картки з електронним цифровим підписом

Прийнято Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо документів, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус, спрямованих на лібералізацію Європейським Союзом візового режиму для України» від 14.07.2016 № 1474-VIII, який серед іншого запроваджує ID-картки з електронним цифровим підписом, які поступово замінюють традиційні паперові внутрішні паспорти. Закон сприятиме розвитку електронного врядування. Також Законом віднесено органи місцевого самоврядування та ЦНАПи до уповноважених суб'єктів за Законом України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус».



### Законодавство

#### Прийнято:

Закон України «**Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо документів, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус, спрямованих на лібералізацію Європейським Союзом візового режиму для України**» від 14.07.2016 № 1474-VIII.

Постанова Кабінету Міністрів України від 22 липня 2016 р. № 451 «**Про внесення змін до пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 26 жовтня 2001 р. № 1441**». Віднесено до 6 категорії посад в органах місцевого самоврядування керівників відділів сільських, селищних рад. Вказаним вирішено проблему для керівників ЦНАПів сільських, селищних рад. АМУ підтримувала проект постанови.

#### Розглядається:

12.07.2016 Комітет Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування розпочав розгляд проекту **Закону**

— **України про службу в органах місцевого самоврядування** № 2489 до другого читання. Обговорено і схвалено ключові положення законопроекту і враховано позицію АМУ, висловлена Правлінням АМУ 27.05.2016 та учасниками XII Українського муніципального форуму у м. Одесі 23.06.2016. Прийняття Закону створить належні умови для оплати праці посадових осіб ЦНАПів і сприятиме їх професіоналізації;

— 13.07.2016 Комітет Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування схвалив прийняття у першому читанні за основу законопроект про внесення змін до Закону України «**Про адміністративні послуги**» щодо фінансування діяльності центрів надання адміністративних послуг (реєстр. №4058). Законопроект спрямований спрямування всіх надходжень від надання адміністративних послуг на розвиток ЦНАПів. Асоціація міст України підтримала законопроект.

### **Розробляється:**

— Асоціація міст України надала Міністерству економічного розвитку і торгівлі України зауваження на проект Закону України «**Про внесення змін до Закону України «Про адміністративні послуги» щодо удосконалення системи надання адміністративних послуг**». Проектом Закону пропонується поширити дію Закону на відносини щодо набуття прав на конкурсних засадах закріплення декларативного принципу та погодження за замовчуванням, перелік підстав для відмови у наданні адміністративної послуги тощо (детальніше в розділі «Коментарі експертів»);

— Асоціація міст України надала Національному агентству України з питань державної служби зауваження до проекту розпорядження Кабінету Міністрів України «**Про внесення змін до розпоряджень Кабінету Міністрів України** від 22 вересня 2004 р. № 673 і від 24 квітня 2013 р. № 265». Проектом розпорядження передбачається **віднесення до відповідних категорій посад в органах місцевого самоврядування посад державного реєстратора та адміністратора** (детальніше в розділі «Коментарі експертів»).

### **Коментарі експертів:**

— **Коментарі експертів АМУ до проекту розпорядження Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до розпоряджень Кабінету Міністрів України від 22 вересня 2004 р. № 673 і від 24 квітня 2013 р. № 265», розробленого Національним агентством України з питань державної служби.**

Проектом розпорядження передбачається віднесення до відповідних категорій посад в органах місцевого самоврядування посад державного реєстратора та адміністратора. Надаємо зауваження до проекту розпорядження.

1. Відповідно до пункту 14 частини першої статті 1, частин першої, другої статті 6, пункту 1 частини першої статті 10 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань», пункту 3 частини першої статті 6 Закону України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень»:

державні реєстратори перебувають у трудових відносинах не з сільською, селищною, міською радою, а з їх виконавчими органами;

термін «державний реєстратор» є скороченням від повних назв посад «державний реєстратор юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань», «державний реєстратор прав на нерухоме майно».

Тому у даному випадку потрібно вживати термін «державний реєстратор юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань виконавчого органу місь-

кої (міста обласного значення) ради» і відповідно інші терміни.

2. Відповідно до частини другої статті 12 Закону України «Про адміністративні послуги» адміністратори перебувають у трудових відносинах не з сільською, селищною, міською радою, а з їх виконавчими органами.

Тому у даному випадку потрібно вживати термін «адміністратор виконавчого органу міської (міста обласного значення) ради» і відповідно інші терміни.

3. Проектом розпорядження пропонується зберегти віднесення посади адміністратора міської, селищної ради (її виконавчих органів) населених пунктів, які є адміністративними центрами районів, до п'ятої категорії посад в органах місцевого самоврядування. Вважаємо це неправильним.

У містах обласного значення адміністратори прирівняні за категоріями посад до керівників управлінь, відділів та інших виконавчих органів міських рад та їх заступників, керівників відділів (підвідділів) у складі самостійних управлінь, відділів виконавчих органів міських рад.

У випадку міст районного значення і селищ, які є адміністративними центрами районів, таке віднесення за категоріями посад з незрозумілих причин зроблено до рівня посад заступників міських (міст районного значення), сільських, селищних голів з питань діяльності виконавчих органів ради, секретарів міських (міст районного значення), селищних, сільських рад. Вони перебувають у категорії, яка є вищою за їх безпосередніх керівників та керуючого справами виконавчого комітету. Це явно не відповідає статусу таких посад.

Пропонуємо всіх адміністраторів виконавчих органів міських (міст районного значення), селищних, сільських рад віднести до шостої категорії посад в органах місцевого самоврядування.

4. У проекті розпорядження не враховано, що відповідно до пункту 14 частини першої статті 1 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань», частини першої, другої статті 6 Закону України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень», частини другої статті 12 Закону України «Про адміністративні послуги» повноваження з державної реєстрації, створення центрів надання адміністративних послуг можуть набувати також виконавчі органи сільських, селищних рад.

Пропонуємо врахувати у проекті розпорядження посади державного реєстратора та адміністратора також і для виконавчих органів сільських, селищних рад.